

รายงานผลการดำเนินโครงการพัฒนาระบบการสร้างเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน
สำนักงานสาธารณสุขอำเภอศรีสัชนาลัย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

วันที่ ๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๗

ณ ห้องประชุมสำนักงานสาธารณสุขอำเภอศรีสัชนาลัย

ตามที่ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอศรีสัชนาลัย ได้จัดโครงการพัฒนาระบบการสร้างเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน สำนักงานสาธารณสุขอำเภอศรีสัชนาลัย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ วันที่ ๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ณ ห้องประชุมสำนักงานสาธารณสุขอำเภอศรีสัชนาลัย สรุปสาระพอส่งเซบ ดังนี้

๑. วัตถุประสงค์

- เพื่อสร้างความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่ในการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA
- เพื่อให้เจ้าหน้าที่มีความเข้าใจทางด้านจริยธรรม และการสร้างวินัยรวมทั้งการป้องกัน การกระทำผิดวินัย, การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน และการเสริมสร้างวัฒนธรรมสุจริตและต่อต้านการทุจริต ภายใต้แนวคิด "จิตพอเพียงต้านทุจริต" (STRONG MODEL)
- เพื่อให้ผ่านการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ตามเกณฑ์ที่กำหนด

๒. การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA)

๒.๑ ผลการประเมิน ITA ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖

- เป้าหมาย ๑,๘๕๔ หน่วย : ระดับ AA ๑,๕๖๐ แห่ง, ระดับ A ๑๐๓ แห่ง, ระดับสูง B ๔๐ แห่ง, ระดับ C ๑๘ แห่ง, ระดับ D ๑๗ แห่ง, ระดับ E ๖ แห่ง, ระดับ F ๑๑๐ แห่ง ตามลำดับ

๒.๒ การประเมิน ITA ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

- มุ่งหวังให้หน่วยงานภาครัฐที่เข้ารับการประเมิน ๓,๘๕๔ แห่ง ได้รับผลประเมินที่สูงขึ้น
- มุ่งหวังให้มีการปรับปรุงพัฒนาตนเองในด้านคุณธรรมและความโปร่งใสเพื่อให้เกิดธรรมาภิบาลในหน่วยงาน
- มุ่งให้เกิดผลประโยชน์ต่อประชาชนและส่วนรวมเป็นสำคัญ ลดโอกาสที่จะเกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบในหน่วยงาน
- บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผนงานพัฒนาระบบธรรมาภิบาลฯ
- กรอบการประเมิน ๙ ด้าน : การเปิดเผยข้อมูล (๒ ข้อ) การจัดซื้อจัดจ้างและ
- การจัดหาพัสดุ (๓ ข้อ) การบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคล (๔ ข้อ) การส่งเสริมความโปร่งใส (๓ ข้อ) การรับสินบน (๒ ข้อ) การใช้ทรัพย์สินของราชการ (๑ ข้อ) การดำเนินงานเพื่อป้องกันการทุจริต (๒ ข้อ) การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน (๔ ข้อ) การเสริมสร้างวัฒนธรรมองค์กร (๒ ข้อ) รวมทั้งสิ้น ๒๓ ข้อคำถาม

๓. จริยธรรม และการสร้างวินัยรวมทั้งการป้องกันการกระทำผิดวินัย

๓.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗ หนังสือกรมสารบัญญัติรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร ที่ นว ๘๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗ "ข้าราชการผู้ที่มีหน้าที่ปฏิบัติกรอย่างใดอย่างหนึ่งจะอ้างว่าไม่รู้กฎหมายหรือระเบียบแบบแผนข้อบังคับอันตนจะต้องปฏิบัติ และอยู่ในหน้าที่ของตนเองมิได้การที่ข้าราชการปฏิบัติงานไม่ชอบด้วยกฎหมายกฎระเบียบแบบแผนที่ดี หรือหย่อนสมรรถภาพ และกรณี ให้ผู้บังคับบัญชาพิจารณาโทษ ตามควรแก่กรณีต่อไป

๓.๒ กฎหมายว่าด้วยมาตรฐานทางจริยธรรม

๓.๒.๑ พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ.๒๕๖๒

๓.๒.๒ ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๖๐

๓.๒.๓ จรรยาข้าราชการสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

๓.๒.๔ แนวทางปฏิบัติตามจรรยาบรรณกระทรวงสาธารณสุข (MOPH Code of Conduct)

๓.๓ มาตรการป้องกันการทุจริต และแก้ไขการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอศรีษะนาลัย

๓.๓.๑ มาตรการการใช้ราชการ

๓.๓.๒ มาตรการการเบิกค่าตอบแทน

๓.๓.๓ มาตรการการจัดทำโครงการฝึกอบรม ศึกษาดูงาน ประชุม และสัมมนา

๓.๓.๔ มาตรการจัดหาพัสดุ

๔. การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

การจัดการเกี่ยวกับการขัดกันแห่งผลประโยชน์ : การลดความเสี่ยงในการใช้อิทธิพลในกระบวนการจัดทำนโยบายสาธารณะ โดยการควบคุมและตรวจสอบสถานะทางการเงิน และผลประโยชน์อื่น ๆ ของเจ้าหน้าที่รัฐให้รัดกุมขึ้น และควรจัดการการแสวงหาผลประโยชน์ของอดีตเจ้าหน้าที่และกำหนดระยะเวลาการเว้นวรรคดำรงตำแหน่งของอดีตเจ้าหน้าที่รัฐ รวมทั้งสร้างความมั่นใจว่าได้มีการนำกฎ และระเบียบต่าง ๆ มาบังคับใช้ และลงโทษอย่างเหมาะสม

ผลประโยชน์ทับซ้อน หมายถึง การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการใดๆ ตามอำนาจหน้าที่เพื่อประโยชน์ส่วนรวม แต่กลับเข้าไปมีส่วนได้ส่วนเสียด้านผลประโยชน์ทับซ้อนหรือการดำเนินการที่เอื้อประโยชน์ให้กับตนเองหรือพวกพ้อง ทำให้การใช้อำนาจหน้าที่เป็นไปโดยไม่สุจริตก่อให้เกิดผลเสียตอบรับ โดยการกระทำที่เข้าข่ายผลประโยชน์ทับซ้อน

การขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม มีทั้งหมด ๗ รูปแบบ และสำนักปช.กำหนดเพิ่มอีก ๒ รูปแบบ ดังนี้

- การรับผลประโยชน์ต่างๆ และผลจากการรับผลประโยชน์นั้นส่งผลต่อการตัดสินใจในการดำเนินงานตามหน้าที่

- การทำธุรกิจกับตนเองหรือคู่สัญญา

- การทำงานหลังจากการออกจากตำแหน่งสาธารณะหลังเกษียณ โดยใช้อิทธิพลหรือความสัมพันธ์จากที่เคยดำรงตำแหน่งในหน่วยงานนั้นหาประโยชน์จากหน่วยงาน

- การทำงานพิเศษโดยอาศัยตำแหน่งหน้าที่ราชการสร้างความน่าเชื่อถือ

- การรู้ข้อมูลภายในแล้วนำไปหาประโยชน์ให้กับตนเองหรือผู้อื่น

- การใช้บุคลากรหรือทรัพย์สินของหน่วยงานเพื่อประโยชน์ส่วนตน
- การนำโครงการสาธารณะลงในเขตเลือกตั้งเพื่อประโยชน์ทางการเมือง
- การใช้ตำแหน่งหน้าที่แสวงหาประโยชน์แก่ญาติหรือเครือญาติหรือพวกพ้อง

(Nepotism)

- การใช้อิทธิพลเข้าไปมีผลต่อการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่รัฐ หรือหน่วยงานของรัฐอื่น
- การสำรวจความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่ต่อการแจ้งเบาะแสการทุจริต รายละเอียด

ดังนี้

- ผลประโยชน์ส่วนบุคคล หมายถึง การกระทำการต่างๆ เพื่อประโยชน์ส่วนตัว ครอบครัว เครือญาติพวกพ้อง หรือเพื่อประโยชน์ทางความสัมพันธ์ทางสังคมโดยกระทำในนาม "ส่วนตัว" ไม่เกี่ยวข้องหรืออ้างอำนาจในสถานะ "เจ้าหน้าที่ของรัฐ"

- ผลประโยชน์ส่วนรวมหรือผลประโยชน์สาธารณะ หมายถึง การที่บุคคลที่มีสถานะเป็นเจ้าหน้าที่รัฐได้ทำตามหน้าที่ของตน ซึ่งมีวัตถุประสงค์เป้าหมายเพื่อประโยชน์ส่วนรวม เพื่อประโยชน์ของรัฐ โดยไม่เกี่ยวข้องกันกับประโยชน์ส่วนตัว

- ปัจจัยที่ทำให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ได้แก่ กรหาผลประโยชน์ให้ตนเอง/การใช้อำนาจหน้าที่เพื่อตนเอง, การรับผลประโยชน์, การรับของแถมจากการจัดซื้อจัดจ้าง, การรับของแถมหรือผลประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่, การนำข้อมูลภายในไปเปิดเผย, การใช้ทรัพย์สินของทางราชการเพื่อประโยชน์ส่วนตน ตามลำดับ

- กระทรวงสาธารณสุขกำหนดมาตรการ ๓ ป. ๑ ค. ได้แก่ ปลุก/ปลุก จิตสำนึก, ป้องกัน, ปราบปรามและเครือข่าย

มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

พ.ศ.๒๕๔๒ และแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕- และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ : มาตรา ๑๐๐,๑๐๑, ๑๐๒, ๑๐๓, ๑๐๗/๑ ตามลำดับ

ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ๙ ข้อ

ข้อบังคับสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยจรรยาข้าราชการสำนักงาน

ปลัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๐ ๑๐ ข้อ

การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

๑.กระบวนการความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนด้านการจัดซื้อจัดจ้าง

๒.กระบวนการความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนด้านการจัดทำโครงการฝึกอบรม ประชุม ศึกษา ดูงาน และสัมมนา

๓. กระบวนการความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนด้านการเบิกจ่ายค่าตอบแทน

๔.กระบวนการความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนด้านการใช้รถทางราชการ

๕.กระบวนการความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนด้านการนำวัสดุอุปกรณ์ทางราชการไปใช้ในกิจการส่วนตัว

๖.กระบวนการความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

ด้านการจ่ายยาและเวชภัณฑ์ที่ไม่ใช่ยาเกินความจำเป็น

๗.กระบวนการความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน
ด้านการสั่งซื้อยาเกินความจำเป็นในการรักษาผู้ป่วย

๘.กระบวนการจำหน่ายพัสดุประจำปี

๕. การเสริมสร้างวัฒนธรรมสุจริตและต่อต้านการทุจริตภายใต้แนวคิด"จิตพอเพียงต้านทุจริต"

(STRONG MODEL)

กิจกรรมการสร้างจิตสำนึก ภายใต้แนวคิด "จิตพอเพียงต้านทุจริต" (STRONG MODEL)

สัญลักษณ์ "กำมือขวาแอบอกซ้าย" โดยมีกรอบแนวคิด ดังนี้

- Sufficiency (S): พอเพียง
- Transparent (T): โปร่งใส
- Realise (R): ตื่นรู้
- Onward (O): ไปข้างหน้า
- Knowledge (N): การพัฒนาความรู้
- Generosity (G): เอื้ออาทร

๖. ผลการประเมินผล

๖.๑ อัตราการเข้าร่วมของกลุ่มเป้าหมาย

- ผู้เข้าร่วมโครงการ : คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐

๖.๒ ความพึงพอใจของผู้เข้าร่วมโครงการฯ

- การได้รับความรู้จากการเข้าร่วมกิจกรรม
- การนำความรู้ที่ได้รับจากกิจกรรมมาปรับใช้ในชีวิตประจำวันได้
- การสื่อสารความเข้าใจในเนื้อหากิจกรรมของผู้เข้าร่วมจัดกิจกรรม

(นางสาววัลลภา โกศล)
ผู้สรุปรายงาน

(นายเตชทัต หอมบุปผา)
ผู้ตรวจสอบรายงาน